



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Камчатского края

**Прокуратура города
Петропавловска-Камчатского**

Рыбаков проспект, д. 13
г. Петропавловск-Камчатский
Камчатский край, 683024

230/2022 № 423-2022

Заведующему
МБДОУ «Детский сад № 18
общеразвивающего вида»

Прокопьевой О.С.

ул. Первомайская, д. 9,
г. Петропавловск-Камчатский,
Камчатский край

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства об образовании

Прокуратурой города проведена проверка по факту получения травмы воспитанником МБДОУ «Детский сад № 18 общеразвивающего вида» в период нахождения в образовательной организации под присмотром.

Установлено, что 23.08.2022 в ходе прогулки на территории дошкольного учреждения с воспитанницей – Кузьменко К.А., 2018 года рождения произошел несчастный случай, в результате которого ребенок получил травму второго пальца правой кисти, в виде отрыва ногтевой фаланги, перелома ногтевой фаланги пальца.

В ходе расследования причин произошедшего несчастного случая, организованного дошкольным учреждением установлено, что Кузьменко К.А. находясь на прогулке, играя в песочнице, облокотилась на её спинку, пальцы ребенка попали между закрывающимися створками крышки, в результате которого произошло их защемление и получена описанная травма.

Кузьменко К.А. приказом заведующего учреждения от 11.05.2021 зачислена в списки обучающихся МБДОУ «Детский сад № 18 общеразвивающего вида».

Одним из основных прав обучающихся, согласно пункту 9 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), является право на охрану жизни и здоровья.

В соответствии с пунктами 8 и 9 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся во время их пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, включает в себя обеспечение безопасности обучающихся и профилактику несчастных случаев с обучающимися.

Аналогичные положения закреплены в договоре о получении образования, заключенного с Кузьменко А.Ю., во исполнение которого на дошкольном учреждении лежит обязанность по обеспечению охраны жизни и здоровья воспитанника, создание безопасных условий воспитания и обучения, присмотра и ухода за ним.

Проверкой установлено, что несчастный случай Кузьменко К.А. произошел на детской площадке учреждения при использовании игрового оборудования – песочницы, пальцы ребенка были защемлены крышкой, не поставленной на блокировку.

Отношения, возникающие при применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе процессам её эксплуатации регулируются

Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184).

Под продукцией в данном случае понимается - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Безопасность продукции и связанных с ней процессов эксплуатации, хранения – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан (статья 2 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 184-ФЗ законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 46 Федерального закона № 184-ФЗ со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

При эксплуатации песочницы, которая является детским оборудованием, в целях реализации положений федерального законодательства о техническом регулировании необходимо руководствоваться положениями ГОСТ - Национальных стандартов РФ: «Оборудование и покрытие детских игровых площадок ГОСТ Р 52169-2012, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.11.2012 № 1148-ст и ГОСТ Р 52301-2013 «Оборудование и покрытия детских игровых площадок», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.06.2013 № 182-ст.

В соответствии с 4.3 ГОСТ Р 52301-2013 запрещено пользование оборудованием, не обеспечивающим безопасность детей. Во исполнение требований раздела 6 ГОСТ Р 52301-2013 необходимо проведение контроля и технического обслуживания детского оборудования, результаты которого должны регистрируются в журнале, который хранится у эксплуатанта.

Контроль технического состояния оборудования включает также регулярный визуальный осмотр; функциональный осмотр; ежегодный основной осмотр, который позволяет обнаружить очевидные неисправности и посторонние предметы, представляющие опасности, вызванные использованием оборудованием, климатическими условиями, актами вандализма (например, разбитые бутылки, консервные банки, пластиковые пакеты, поврежденные элементы оборудования)

При этом периодичность регулярного визуального осмотра устанавливает эксплуатант (владелец) на основе учета условий эксплуатации. (Оборудование детских игровых площадок, подвергающееся интенсивному использованию или

актам вандализма, требует ежедневного визуального осмотра (подп. 6.4.2. п. 6.2. ГОСТ Р 52301-2013).

Обеспечение безопасной эксплуатации оборудования возложено на эксплуатанта (Раздел 7 ГОСТ Р 52301-2013). Во исполнение п. 7.3. ГОСТ Р 52301-2013 персонал, обеспечивающий эксплуатацию оборудования, должен быть обученным и компетентным.

Из акта расследования несчастного случая с ребенком следует, что зажатие пальцев ребенка стало следствием отсутствия блокировки крышки песочницы, что свидетельствует об эксплуатации игрового оборудования с нарушениями требований ГОСТ, отсутствии должного регулярного осмотра игрового оборудования, перед допуском детей.

Создание условий для охраны здоровья обучающихся, согласно пункту 4 части 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, включает соблюдение Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – Порядок), утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 27.06.2017 № 602.

Согласно положениям подп. «е» п. 7 Порядка руководитель организации (или уполномоченное им лицо), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая обязан принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

Приказом руководителя МБДОУ «Детский сад № 18 общеразвивающего вида» от 23.08.2022 № 119 создана комиссия для расследования несчастного случая, произошедшего с Кузьменко А.Ю., в состав которой включены: заместители заведующего по ВМР и АХЧ, воспитатель и медицинская сестра.

Данный порядок расследования несчастного случая предполагает получение ребенком легких повреждений здоровья.

В соответствии с п. 9 Порядка в ходе расследования несчастного случая с легкими повреждениями здоровья в состав комиссии в обязательном порядке включаются: специалист по охране труда или лицо, на которое руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, возложены обязанности специалиста по охране труда, прошедшее обучение по вопросам охраны труда; представитель выборного органа первичной профсоюзной организации обучающихся (при наличии) и (или) иного представительного органа обучающихся образовательной организации.

Сведения об участии в составе комиссии по расследованию несчастного случая с Кузьменко А.Ю. специалиста по охране труда или лица, на которое такие обязанности возложены, участника представительного органа обучающихся, отсутствуют.

Отсутствуют сведения о направлении акта расследования несчастного случая родителям Кузьменко А.Ю. в течение трех рабочих дней после дня его регистрации (п. 21 Порядка), мать которой в ходе проверки подтвердила факт отсутствия уведомления её о результатах расследования.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за

обучающимися; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (п.п. 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

Получение ребенком травмы в период нахождения в образовательной организации под присмотром при использовании игрового оборудования на прогулке свидетельствуют о непринятии надлежащих мер, направленных на исключение несчастных случаев с воспитанниками, несоблюдении требований ГОСТ при эксплуатации игрового оборудования.

При осуществлении деятельности в области образования ребенка в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка; государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда (п. 1 ст. 9, п. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 123-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Установленные в ходе проверки нарушения свидетельствуют о необходимости усиления контроля за соблюдением прав воспитанников на безопасные условия присмотра и ухода, получения образования в учреждении, принятию мер к надлежащей эксплуатации игрового оборудования, учету и расследованию несчастных случаев.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть представление и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений, а также причин и условий им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в изложенных выше нарушениях федерального законодательства.
3. О дате и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру города для обеспечения участия в рассмотрении представителя прокуратуры.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру города в установленный законом месячный срок со дня внесения.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



Ю.В. Закутайло